

*MESA*

*Reformas sobre inclusión y empleo en el Plan de Recuperación,  
Transformación y Resiliencia*

# **“EL NUEVO RÉGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS INTERINOS”**

**Jornada-Seminario Córdoba 21-6-2024**

**AUTOR Jesús Fuentetaja**  
(Catedrático de Derecho Administrativo - UNED)

**Jornada-Seminario Córdoba 21-6-2024**

Esta conferencia/intervención es parte del Proyecto **PID2022-139488OB-100**



financiado por MICIU/AEI/10.13039/501100011033 y FEDER/UE

[[www.reincluye.es](http://www.reincluye.es)]

[[info@reincluye.es](mailto:info@reincluye.es)]

[[@re\\_incluye](https://twitter.com/re_incluye)]

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# CONTENIDOS

- El nuevo régimen de los funcionarios interinos
- Causas de nombramiento
- Causas de cese
- Medidas de garantía de la temporalidad

# NUEVO RÉGIMEN FUNCIONARIOS INTERINOS

- Impacto Derecho europeo
- Lucha contra la temporalidad en el sector público
- Decreto-Ley 14/2021 – Ley 20/2021
- Concepto-Definición de funcionario interino:
- “*Son funcionarios interinos los que, por razones expresamente justificadas de necesidad y urgencia, son nombrados como tales **con carácter temporal** para el desempeño de funciones propias de funcionarios de carrera, cuando se dé alguna de las ... circunstancias*” que amparan su nombramiento (10.1 TREBEP)

# RÉGIMEN JURÍDICO FUNCIONARIOS INTERINOS

- “Al personal funcionario interino le será aplicable el régimen general del personal funcionario de carrera en cuanto sea adecuado a la naturaleza de su condición **temporal y al carácter extraordinario y urgente de su nombramiento, salvo aquellos derechos inherentes a la condición de funcionario de carrera**” (10.5 TREBEP)
  - En cuanto sea adecuado a la naturaleza de su condición **temporal**
  - **Carácter extraordinario y urgente** de su nombramiento
  - Salvo **derechos inherentes** a la condición de funcionario de carrera
    - Progresiva identificación motivada de derechos específicos de funcionarios de carrera
      - V.gr. Excedencia voluntaria por interés particular; procedimientos provisión
    - Decisiones organizativas para ejercicio de ciertas potestades: selección (art. 60.2 TREBEP) o disciplinaria (v.gr. Instructor: STS 14-7-2014).

# NOMBRAMIENTO

- Procedimientos selectivos (10.2 TREBEP)
  - Directos: «**tendrán por finalidad la cobertura inmediata del puesto**»
  - Indirectos: Disociación selección y nombramiento («bolsas»)
- Elementos del nombramiento
  - Presupuestos del nombramiento (urgencia y necesidad)
  - Requisitos personales para el desempeño de puestos y funciones
  - Circunstancias – causas del nombramiento
- Acto de nombramiento y relación jurídica funcional interina

# NOMBRAMIENTO: CIRCUNSTANCIAS



## CIRCUNSTANCIAS NOMBRAMIENTO

- a) La existencia de plazas vacantes, cuando no sea posible su cobertura por funcionarios de carrera, **por un máximo de tres años, en los términos previstos en el apartado 4.**
- b) La sustitución transitoria de los titulares, **durante el tiempo estrictamente necesario.**
- c) La ejecución de programas de carácter temporal, que no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce meses más por las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto.
- d) El exceso o acumulación de tareas por plazo máximo de nueve meses, dentro de un periodo de dieciocho meses.

# NOMBRAMIENTO: VACANTE

- Causa del nombramiento: La existencia de plazas vacantes, cuando no sea posible su cobertura por funcionarios de carrera, **por un máximo de tres años, en los términos previstos en el apartado 4.**
  - Antes: debían incluirse en la OEP inmediatamente posible
  - Ahora:
    - Vacantes deberán ser **objeto de cobertura por cualquiera de los mecanismos de provisión o movilidad previstos en normativa de cada Administración**
    - En todo caso, por un **máximo de tres años**
      - Fin de la relación a los tres años
      - Vacante sólo podrá ser ocupada por personal funcionario de carrera
        - Salvo que proceso selectivo quede desierto, pudiendo efectuarse entonces otro nombramiento interino
      - Excepcionalmente, no fin de la relación a los tres años si en dicho plazo se convocó la plaza:
        - Prolongación interinidad **“hasta resolución de la convocatoria”**
        - Máximo: caducidad de la oferta de empleo público que incluyó la plaza convocada (“y sea resuelta conforme a los plazos establecidos en el art. 70 del TREBEP” (10.4 in fine TREBEP)



# EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN FUNCIONARIAL INTERINA

- Formalización: «**En todo caso, la Administración formalizará de oficio la finalización de la relación de interinidad ...**» (10.3 TREBEP)
- «**Sin derecho a compensación alguna**»
- Causas específicas de cese v. causas comunes de funcionarios
  - a) Por la cobertura reglada del puesto por personal funcionario de carrera a través de cualquiera de los procedimientos legalmente establecidos.**
  - b) Por razones organizativas que den lugar a la supresión o a la amortización de los puestos asignados.**
  - c) Por la finalización del plazo autorizado expresamente recogido en su nombramiento.**
  - d) Por la finalización de la causa que dio lugar a su nombramiento.**

# CAUSAS DE CESE ESPECÍFICAS

- Por relación a las causas de nombramiento
- Por relación a los presupuestos de la relación
  - Desaparición sobrevenida de «urgencia y necesidad»
    - Urgencia
    - Necesidad
      - «ceses de verano»
      - Puesto de trabajo
        - Amortización
        - Desvinculación
- Temporalidad
  - Tres años desde nombramiento en vacante
  - Interino de programa: 3 (4) años
  - Interino de tareas: 9 meses en 18 meses

# TEMPORALIDAD DEL FUNCIONARIO INTERINIO

- Temporalidad inherente a causas de nombramiento
  - Vacante: ocupación reglamentaria del puesto
  - Sustitución: reincorporación o extinción relación funcional del titular
  - Programa: finalización del plazo o supresión del programa
  - Exceso-acumulación de tareas: desaparición de tareas o de exceso-acumulación
- Temporalidad extrínseca:
  - Determinación legal convencional
    - Independiente de causas de nombramiento que pueden permanecer
      - Vacante: tres años aunque permanezca la vacante
      - Programa: “no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce”, aunque la necesidad objetiva a la que sirve el programa permanezca
      - Tareas: “por plazo máximo de nueve meses, dentro de un periodo de dieciocho meses”, aunque subsistan las tareas y el exceso y la acumulación
  - Desaparición de presupuestos
    - Necesidad
      - Amortización de la plaza
    - Urgencia

# MEDIDAS GARANTÍA DE LA TEMPORALIDAD

**Disposición adicional decimoséptima. Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público.**

1. Las Administraciones Públicas serán **responsables** del cumplimiento de las previsiones contenidas en la presente norma y, en especial, velarán por **evitar cualquier tipo de irregularidad** en la contratación laboral temporal y los nombramientos de personal funcionario interino.

Asimismo, las Administraciones Públicas promoverán, en sus ámbitos respectivos, el desarrollo de **criterios de actuación** que permitan asegurar el cumplimiento de esta disposición, así como una actuación **coordinada de los distintos órganos con competencia en materia de personal**.

2. Las actuaciones irregulares en la presente materia darán lugar a la **exigencia de las responsabilidades** que procedan de conformidad con la normativa vigente en cada una de las Administraciones Públicas.

3. **Todo acto, pacto, acuerdo o disposición reglamentaria, así como las medidas que se adopten en su cumplimiento o desarrollo, cuyo contenido directa o indirectamente suponga el incumplimiento por parte de la Administración de los plazos máximos de permanencia como personal temporal será nulo de pleno derecho.**

4. El incumplimiento del plazo máximo de permanencia dará lugar a una **compensación económica** para el personal funcionario interino afectado, que será equivalente a veinte días de sus retribuciones fijas por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año, hasta un máximo de doce mensualidades. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo y la cuantía estará referida exclusivamente al nombramiento del que traiga causa el incumplimiento. No habrá derecho a compensación en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por causas disciplinarias ni por renuncia voluntaria [...]

# MEDIDAS GARANTÍA DE LA TEMPORALIDAD



## MEDIDAS PREVENTIVAS

- Cuantificación límites temporales duración de relación
- Política de gestión de personal

## MEDIDAS SANCIONADORAS

- Invalidez actos contrarios a límites temporal
- Compensación económica
- Responsabilidad

## MEDIDAS ESPECÍFICAS GARANTÍA DE LA TEMPORALIDAD (DA 17ª)

- Compensación económica
  - El incumplimiento del plazo máximo de permanencia dará lugar a una compensación económica para el personal funcionario interino afectado, que será equivalente a veinte días de sus retribuciones fijas por año de servicio, prorrateándose por meses los períodos de tiempo inferiores a un año, hasta un máximo de doce mensualidades. El derecho a esta compensación nacerá a partir de la fecha del cese efectivo y la cuantía estará referida exclusivamente al nombramiento del que traiga causa el incumplimiento. No habrá derecho a compensación en caso de que la finalización de la relación de servicio sea por causas disciplinarias ni por renuncia voluntaria

# MEDIDAS GENERALES DE GARANTÍA DE LA TEMPORALIDAD

- Un régimen jurídico más preciso para garantizar la temporalidad de la relación
- Concepto de funcionario interino
- Temporalidad desvinculada de las causas de nombramiento: plazos máximos en sí mismos y no por relación a la necesidad justificante y presupuesto de la relación
- Obligación de formalizar expresamente de oficio la finalización de la relación de interinidad
- No transformación de la relación en permanente
  - “El nombramiento derivado de estos procedimientos de selección en ningún caso dará lugar al reconocimiento de la condición de funcionario de carrera” (10.2 TREBEP)
  - Impedir interpretaciones o aplicaciones

Proyecto de Investigación

"Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España: Poyección e impacto de sus políticas palancas y componentes sociales en el marco jurídico sociolaboral"



## El nuevo régimen de los funcionarios interinos

D. Jesús Fuentetaja (Catedrático de Derecho Administrativo – UNED)

*Gracias por su atención*



Esta conferencia/intervención es parte del Proyecto **PID2022-139488OB-I00**, financiado por MICIU/AEI/10.13039/501100011033 y FEDER/UE



[[www.reincluye.es](http://www.reincluye.es)]

[[info@reincluye.es](mailto:info@reincluye.es)]

[[@re\\_incluye](https://twitter.com/re_incluye)]

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
D  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



UNIVERSIDAD DE SEVILLA



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea