



**JORNADA-SEMINARIO**  
**REFORMAS EN MATERIA SOCIOLABORAL DEL PLAN DE RECUPERACIÓN,**  
**TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA: UN PRIMER BALANCE Y RETOS PENDIENTES**

**BALANCE DEL COMPONENTE 22 DEL PLAN**  
**RECUPERACIÓN TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA, EN**  
**MATERIA DE PROTECCIÓN SOCIAL, EN SU PRIMERA FASE**

**SEVILLA, 17 ENERO 2025**

**Dr<sup>a</sup> Amparo M<sup>a</sup> Molina Martín**

Prof<sup>a</sup> Titular de Universidad

Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social (UGR)

Esta conferencia/intervención es parte del Proyecto **PID2022-139488OB-I00**



financiado por MICIU/AEI/10.13039/501100011033 y FEDER/UE

**[[www.reincluye.es](http://www.reincluye.es)]**

**[[info@reincluye.es](mailto:info@reincluye.es)]**

**[[@re\\_incluye](mailto:@re_incluye)]**

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



UNIVERSIDAD DE SEVILLA



Universidad del País Vasco  
Euskal Herriko Unibertsitatea

# SUMARIO

- Contexto o "marco" del Componente 22
- Reformas adscritas al C22 durante la 1ª fase del PRTR (2021-2023)
- Inversiones vinculadas al mismo C22 durante dicha 1ª fase
- Prestaciones no contributivas
- Ingreso Mínimo Vital
- Diversidad familiar
- PERTE de Economía Social y de los Cuidados
- Protección frente a las violencias machistas
- Protección internacional
- Protección de los consumidores
- CONCLUSIONES

# Contexto o "marco" del Componente 22 (C22)

- Dentro del PRTR, y...
- como uno de sus "elementos estratégicos" (*"EL REFUERZO Y LA MODERNIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE CUIDADOS Y, EN GENERAL, DE LOS SERVICIOS SOCIALES"*), y...
- muy adecuado para la consecución, en especial, de su 3er "Eje" [de 4 (\*)] u "Objetivo transversal" (*"IGUALDAD DE GÉNERO" = "medidas transversales orientadas a elevar la tasa de empleo femenino, a mejorar, fortalecer y reorganizar el sistema de cuidados de larga duración, a elevar el potencial educativo, la igualdad de oportunidades y a reducir la brecha digital"*) (\*: *"TRANSICIÓN ECOLÓGICA", "TRANSFORMACIÓN DIGITAL", Y "COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL"*), e...
- integrando la Palanca nº VIII (*"NUEVA ECONOMÍA DE LOS CUIDADOS Y POLÍTICAS DE EMPLEO"*), comprensiva también del Componente 23 (*"Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo"*).

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Reformas adscritas al C22 durante la 1ª fase del PRTR (2021-2023)

- C22.R1: Reforzar la atención a la dependencia y promover el cambio de modelo de apoyos y cuidados de larga duración.
- C22.R2: Modernizar los servicios sociales públicos y dotarlos de un nuevo marco normativo.
- C22.R3: Aprobar una nueva ley de protección de las familias y de reconocimiento de su diversidad.
- C22.R4: Reformar el sistema de acogida humanitaria y de solicitantes de protección internacional en España.
- C22.R5: Mejorar el sistema de prestaciones económicas no contributivas de la Administración General del Estado.

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CORDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO DE  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Inversiones vinculadas al mismo C22 durante dicha 1ª fase

- C22.I1 = Plan de apoyo y cuidados de larga duración: desinstitucionalización, equipamientos y tecnología.
- C22.I2 = Plan de modernización de los Servicios Sociales.
- C22.I3 = Plan "España país accesible".
- C22.I4 = Plan "España te protege contra la violencia machista".
- C22.I5 = Incremento de la capacidad y eficiencia del sistema de acogida a solicitantes de asilo.

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO DE  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Prestaciones no contributivas (PNC) (1de2)

- C22.R5: "Mejorar el sistema de prestaciones económicas no contributivas de la Administración General del Estado".
- Previsiones PRTR:
  - "Año 2020:
    - Q2: Aprobación del Ingreso Mínimo Vital (Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital).
  - Año 2021:
    - Q2: Definición y puesta en marcha del modelo de gobernanza para la inclusión, a partir del desarrollo reglamentario de la Comisión de seguimiento del IMV y del Consejo Consultivo del IMV.
    - Q4: Primera fase del procedimiento de reordenación y simplificación del sistema de prestaciones económicas no contributivas, comenzando por la modificación de la Ley del IMV a partir de una auto-enmienda para la mejora del IMV para las familias con menores a cargo.
  - Año 2022:
    - Q2: Reglamento general de desarrollo del IMV.
    - Q3: Plan para la reordenación y simplificación del sistema de prestaciones económicas no contributivas de la Administración General del Estado.
    - Q4: Desarrollo reglamentario del incentivo al empleo vinculado al IMV.
  - Año 2023:
    - Q3: Modificación normativa para la integración en el IMV de alguna de las prestaciones incluidas en el Plan para la reordenación y simplificación del sistema de prestaciones económicas no contributivas de la Administración General del Estado".

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CORDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO DE  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Prestaciones no contributivas (PNC) (2de2)

- Reformas de calado consumadas en el periodo 2021-2023:  
No nos constan, salvo por la atribución a esta R5 de la creación del IMV (RD-ley 20/2020, luego Ley 29/2021) (sin perjuicio de *infra*, sobre IMV en concreto).
- Inversiones 2020-2026: 2'05 M€, para:
  - Contratos administrativos (análisis del sistema de PNC).
  - Encargo a medios propios (Secretaría General de Inclusión, como ejecutora de la Reforma).

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
D  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Ingreso Mínimo Vital (IMV)

- Punto de vista de la PROTECCIÓN SOCIAL:
  - Ni Reforma ni Inversión específicas, pero sí "Objetivo" del Componente ("Se apoyará el crecimiento inclusivo, reduciendo la desigualdad de la renta y las tasas de pobreza extrema y moderada mediante el despliegue del Ingreso Mínimo Vital, y se racionalizará y modernizará el sistema de prestaciones económicas no contributivas").
  - Apreciación: Incorporación de las medidas sobre el IMV a la reforma de las PNC.
  - Materialización=pendiente (¿Periodo 2024-2026?), sin perjuicio de la actualización de cuantías, el Sello de Inclusión Social, compatibilidad, etc. (pequeños avances sin grandes resultados).
- Punto de vista de las POLÍTICAS DE EMPLEO:
  - Igualmente, ni Reforma ni Inversión específicas, pero sí "Objetivo" del Componente ("Se aumentará la tasa de empleo de las personas beneficiarias del Ingreso Mínimo Vital mediante el desarrollo del incentivo al empleo y se mejorará la coordinación y la gobernanza entre los agentes relevantes para la política de inclusión").
  - Asimismo, materialización pendiente (¿Periodo 2024-2026?).
- Consideraciones críticas principales:
  - Atribución de la creación del IMV a la ejecución del PRTR, y no del Semestre Europeo (vid supra).
  - Descentralización: Promoción de la coordinación y la gobernanza entre los agentes relevantes para la política de inclusión.



# Diversidad familiar

- C22.R3: *"Aprobar una nueva ley de protección de las familias y de reconocimiento de su diversidad"*.
- Perspectiva de la PROTECCIÓN SOCIAL:
  - Coordinación de las prestaciones monetarias con las correspondientes del IMV.
  - Toma en especial consideración por parte de los Servicios Sociales (vid infra).

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO DE  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# PERTE de Economía Social y de los Cuidados (ESyEC)

- “*En preparación*” desde 2022 (hacia el mes de abril, cuando el 2º Informe de Situación del PRTR).
- Aprobado en el Consejo de Ministros del 31 de mayo de 2022.
- Desarrollo/ejecución: solamente en parte, por únicamente estar puesto en marcha por medio del “Plan integral de impulso de la Economía Social”.
- Medidas: subvenciones, ayudas, ... (inversiones Next Generation).

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CORDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea


UNIVERSIDAD  
CÓRDOBA

UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE

Universidad  
del País Vasco Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# Entretanto... (al respecto de la parte de "Economía de los Cuidados" del PERTE ESyEC)

... lo que tenemos es lo dispuesto en los siguientes "Objetivos generales" y "Líneas de actuación":

- "Objetivo general 2: Desarrollo e impulso de unos servicios avanzados en el ámbito de los cuidados, accesibles y centrados en las personas":
  - "Línea de actuación b.1: Profesionalización del sector de los cuidados sanitarios y de la dependencia":
    - Diagnóstico: mayoría de cuidadoras no profesionales.
    - Proyecto: inversión en formación.
    - Efectos planteados: elevar la cualificación y profesionalización, contribuir a mejorar sus condiciones laborales y reducir la precariedad y economía sumergida.
- ¿PROTECCIÓN SOCIAL? MÁS BIEN, INCLUSIÓN (Dependencia más como sector de actividad y menos como contingencia).
- Medidas en materia de Servicios Sociales:
  - Desinstitucionalización.
  - Comunitarización.
  - Inversiones...

# Protección frente a las violencias machistas

- No Reforma específica, sino Inversión (C22.I4: "*Plan España te protege contra la violencia machista*").
- Consideración de PROTECCIÓN SOCIAL: Atención especial como colectivo vulnerable (en la legislación, por las Administraciones Públicas, etc. = omnipresente).
- Referente: Perspectiva de género (Eje nº 4 del PRTR = "*Igualdad de género*").

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO DE  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea



# Protección internacional

- Propuesta ("plan"): Reforma del sistema de atención humanitaria y acogida (C22.R4).
- Medios/medidas:
  - Incremento de la capacidad y flexibilidad del sistema de acogida.
  - Refuerzo de la eficiencia del sistema en su dimensión prestacional.
- Materialización: Real Decreto 220/2022, de 29 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regula el sistema de acogida en materia de protección internacional.
  - Contenido destacado 1 (Contenido general): Meta de la plena inclusión en la sociedad de las personas beneficiarias de protección internacional o del estatuto de la apatridia (consiguiente a la adquisición y consolidación de conocimientos y habilidades conforme a su itinerario individual de acogida).
  - Contenido destacado 2 (Contenido específico): Valoración de las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad durante su permanencia en el sistema de acogida de protección internacional.
- Inversión (C22.I5): 190 M€.

# Protección de los consumidores

- Incorporado en la Addenda (ejecución de 2024 a 2026) como C22.R6 -Protección de consumidores en situación de vulnerabilidad social y económica- y C22.I6 -para un "Fondo de Impacto Social"-.
- ¿Relaciones con la PROTECCIÓN SOCIAL/INCLUSIÓN? Como colectivo vulnerable...

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S



UNIVERSIDAD  
DE CORDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea


UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

UNIVERSIDAD  
DE GRANADA

UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE

Universidad  
del País Vasco Euskal Herriko  
Unibertsitatea

# CONCLUSIONES

- Por encima de las Reformas, protagonismo de las Inversiones.
- Escasa consecución en el 1er periodo (PRTR=2021-2023).
- Mantenimiento de Reformas e Inversiones para el 2º periodo (Addenda=2024-2026).
- Heterogeneidad de contenidos/medidas desde el punto de vista de la Protección Social (interdisciplinar, intercompetencial, inter...).
- ¿Demasiado para llevar a término; para coordinar; para cubrir? (Nuevas instituciones, nuevos sistemas, nuevos modelos).

Proyecto de Investigación

*"Reformas sobre inclusión y empleo en el Plan  
de Recuperación, Transformación y Resiliencia"*

# RE-INCLUYE

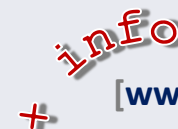
**BALANCE DEL COMPONENTE 22 DEL PLAN  
RECUPERACIÓN TRANSFORMACIÓN Y  
RESILENCIA, EN MATERIA DE PROTECCIÓN  
SOCIAL, EN SU PRIMERA FASE**

Amparo M<sup>a</sup> Molina Martín

*Gracias por su atención*



Cofinanciado por  
la Unión Europea



[[www.reincluye.es](http://www.reincluye.es)]

[[info@reincluye.es](mailto:info@reincluye.es)]

[[@re\\_incluye](https://twitter.com/re_incluye)]

U  
N  
I  
V  
E  
R  
S  
I  
D  
A  
D  
E  
S  
  
P  
A  
R  
T  
I  
C  
I  
P  
A  
N  
T  
E  
S



UNIVERSIDAD  
D  
CÓRDOBA



UNIVERSIDAD  
DE GRANADA



UNIVERSIDAD  
PABLO  
OLAVIDE



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

Esta conferencia/intervención es parte del Proyecto **PID2022-139488OB-I00**,  
financiado por MICIU/AEI/10.13039/501100011033 y FEDER/UE